

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ

PAŽYMA

**DĖL VYRIAUSYBĖS 1994 M. RUGPJŪČIO 11 D. NUTARIMO NR. 728 „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS DARBO REGLAMENTO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO**

PROJEKTO (toliau – Projektas)
(TAP-19-341(2); TAIS Nr.19-2310(2))

2019-05-21 Nr. NV-1391

Vilnius

1. Projekto rengėjas – darbo grupė, sudaryta Vyriausybės kanclerio 2018 m. gruodžio 27 d. įsakymu Nr. V-265.

2. Projekto tikslai:

2.1. įgyvendinti šiuos teisės aktus:

- Bendrąjį duomenų apsaugos reglamentą;
- Pasikeitusias Vyriausybės įstatymo nuostatas;
- Elektroninės atpažinties ir elektroninių operacijų patikimumo užtikrinimo paslaugų

įstatymą;

2.2. tobulinti Vyriausybės teisėkūros procesą;

2.3. nustatyti Vyriausybėje projektinio valdymo pagrindinius principus.

3. Dabartinė situacija:

- Vyriausybės darbo reglamentas (toliau – Reglamentas) neatitinka (neįgyvendintos) Bendrojo duomenų apsaugos reglamento ir įstatymų nuostatų;

- Nepakankamas visuomenės įtraukimas į teisėkūros procesą;
- Nepakankamas reguliavimas dėl teisės aktų projektų rengimo proceso planavimo;
- Nėra sureguliuotas Vyriausybėje vykdomas projektinis valdymas;

4. Projekto esmė:

- **Dėl konsultavimosi su visuomene** – Reglamente neįtvirtinta principinė nuostata, kad dėl teisės aktų projektų turi būti konsultuojamasi su visuomene, o teisės aktų projektų paskelbimas TAIS nėra pakankama ir visapusiškai efektyvi priemonė suinteresuotoms šalims į teisėkūros procesą įtraukti, Reglamentas papildomas 12¹ punktu, numatančiu konsultavimąsi su visuomene ankstyvoje, t. y. teisėkūros iniciatyvos pareiškimo stadijoje. Taip siekiama įtvirtinti horizontalų viešųjų konsultacijų principą ir praktiką, kartu nurodant alternatyvią galimybę konsultacijas

papildomai vykdyti ir skelbti ne tik Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje, bet ir portalo „Mano vyriausybė“ interneto svetainėje „E. pilietis“.

- **Dėl teisės aktų projektų rengimo proceso planavimo** – Reglamentas papildytas nuostatomis, leidžiančiomis teisės aktų projektų rengimo procesą planuoti taip, kad Vyriausybė laiku įvykdytų priimtus įsipareigojimus parengti įstatymų projektus (Reglamento 11 punktas), taip pat laiku priimtų įgyvendinamuosius teisės aktus, ir numatančiomis, kad paprastai teisės aktų projektai derinti suinteresuotoms institucijoms turi būti pateikti likus ne mažiau kaip 2 mėnesiams iki planuojamo teisės akto projekto pateikimo Vyriausybei termino (Reglamento 18 punktas).

- **Dėl siūlomo teisinio reguliavimo pagrindimo** – siekiant kokybiškesnio siūlomo teisinio reguliavimo pagrindimo, siūloma patikslinti teisės aktų projektų rengimo reikalavimus ir numatyti, kad rašte, kuriuo teisės akto projektas teikiamas išvadoms gauti, ar teikime, kuriuo Vyriausybei teikiamas teisės akto projektas, būtų pateikta argumentuota ir duomenimis pagrįsta informacija apie sprendžiamos problemos mastą, siūlomų problemai spręsti priemonių įgyvendinimo naudą ir kaštus. Informacija turi būti trumpa, aiški ir struktūruota (Reglamento 21 punktas).

- **Dėl teisės aktų projektų, kaip papildomų klausimų, svarstymo Vyriausybės posėdyje** – siekiant užtikrinti Vyriausybės teisėkūros viešumą ir skaidrumą bei atsižvelgiant į tai, kad Vyriausybės teisėkūra turi būti planuojama, siūloma nustatyti, kad įtraukti į Vyriausybės posėdžio darbotvarkę svarstyti kaip papildomus gali būti siūloma tik Reglamento nustatyta tvarka suderintus su suinteresuotomis institucijomis klausimus, kurių priėmimo būtinybės ir skubos nebuvo galima numatyti (klausimus, susijusius su ekstremaliosiomis situacijomis, grėsmėmis nacionaliniam saugumui, skubiu lėšų skyrimu iš Vyriausybės rezervo fondo ir panašius) (Reglamento 72 punktas).

- **Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo Nr. I-464 6, 13, 18, 22, 24, 26, 29(1), 30, 31(1), 38, 45 ir 46 straipsnių pakeitimo įstatymo įgyvendinimo:**

- 1) siūloma nustatyti, kad Vyriausybės kanceliarijoje saugomi tik pasirašyti Vyriausybės nutarimai, sprendimai, rezoliucijos ir Ministro Pirmininko potvarkiai. Visi su Vyriausybės nutarimų projektais susiję dokumentai, Vyriausybės sprendimų, Vyriausybės rezoliucijų rengimo dokumentai turi būti saugomi institucijose, teikiančiose Vyriausybės nutarimų projektus, Dokumentų ir archyvų įstatymo nustatyta tvarka;

- 2) įgyvendinamas Vyriausybės įstatymo 38 straipsnio 2 dalies pakeitimas – Reglamento 27 punkte atsisakyta šios įstatymo nuostatos neatitinkančių ir perteklinių nuostatų.

- **Dėl Vyriausybės įstatymo Nr. I-464 42 straipsnio pakeitimo įstatymo įgyvendinimo** – nustatoma, kad Vyriausybės pasitarimai ir posėdžiai transliuojami tiesiogiai internetu, protokoluojami ir daromas jų garso įrašas, išskyrus Vyriausybės įstatyme ir kituose įstatymuose nustatytus atvejus.

• **Dėl projekcinio valdymo principų** – nustatomi bendri Ministro Pirmininko strateginių projektų portfelio ir ministerijų, Vyriausybės įstaigų, Vyriausybės kanceliarijos ir kitų Vyriausybei atskaitingų institucijų projektų portfelių sudarymo, tvirtinimo, šių portfelių priežiūros įgyvendinimo ir vertinimo principai. Vyriausybė įsipareigoja iki 2019 m. rugsėjo 1 d. parengti šias nuostatas įgyvendinančią tvarką.

Projektu taip pat atliekami kiti redakcinio ir (ar) techninio pobūdžio pakeitimai.

5. Derinimas projektas buvo teikti derinti visoms ministerijoms ir Valstybinei asmens duomenų inspekcijai. Užsienio reikalų ministerija, Aplinkos ministerija, Kultūros ministerija ir Žemės ūkio ministerija pastabų ir pasiūlymų neturėjo, o kitų ministerijų pastaboms ir pasiūlymams aptarti, Projektas buvo svarstytas 2019 m. balandžio 15 d. Vyriausybės kanceliarijoje surengtame suinteresuotų institucijų pasitarime ir balandžio 23 d. Tarpinstituciniame pasitarime. Dėl ministerijų pastabų, į kurias neatsižvelgta ar atsižvelgta iš dalies, teikiama derinimo pažyma.

6. Atitiktis Vyriausybės programai. Įgyvendinamos šios Vyriausybės programos nuostatos:

- 231 punkto nuostata, kad siekiant efektyvaus ir mažiau kainuojančio viešojo valdymo, ir toliau bus nuosekliai tobulinama strateginio planavimo sistema;
- 232 punkto nuostata, kad bus efektyvinami teisėkūros ir Vyriausybės veiklos procesai;
- 234 punkto nuostata, kad siekiant mažinti administracinę naštą verslui ir visuomenei, ir toliau bus atsisakoma perteklinio reglamentavimo, gerinama teisės aktų kokybė;
- 248 punkto nuostata, kad bus stiprinami teisės aktų projektų poveikio vertinimo procesai.

7. Dalykinio vertinimo išvada.

Atsižvelgiant į tai, kad Projekto 1.19 papunktyje siūloma Reglamento 27 punkto trečiąją pastraipą pripažinti netekusia galios, keistina ir šio punkto pirmoji pastraipa, kurioje duota nuoroda į šią pastraipą (ją išbraukiant), kartu papildant ir nuoroda į Reglamento 28 punktą, kuriame taip pat nustatytas kitoks išvadų pateikimo terminas (Projekto 1.19 papunktyje Reglamento 27 punktą dėstant nauja redakcija, nes su šiais pakeitimais bus keičiama daugiau nei pusė jo nuostatų).

Projektą siūlome svarstyti Vyriausybės posėdyje B dalyje.

Teisės grupės patarėja

Aida Gritienė